

中国如何避免没有质量和效益的经济复苏



作者张国强

作者系
上海海关学院教授

部分行业产能过剩和重复建设将导致市场的恶性竞争,使企业或行业的经济效益难以得到提高,最终将影响国家实施经济刺激政策的实际效果,并将影响未来中国经济增长的质量和效益。

即将公布的中国10月份经济数据将会继续向好,显示出中国经济的复苏势头依然强劲。但是,在令人鼓舞的增长数据背后却存在着一些隐忧——强劲的经济复苏是否有质量和效益的保障?也就是说,中国将如何实现一个有质量和效益的经济复苏?
事实上,对经济复苏的质量和效益问题的担忧并非“杞人忧天”。因为,本轮经济复苏的动力主要来自经济刺激政策(特别是财政政策),在外需不振或出口快速下降的背景下,主要是依靠扩大投资需求来拉动经济增长的。数据表明,投资在前三季度GDP同比增长7.7%中贡献了7.3个百分点。但是,依靠投资特别是政府投资拉动经济增长是不可持续的。历史经验告诉我们,这样的经济复苏是否有质量和效益,仍然是值得存疑的。
政府投资项目在一定程度上存在着预算约束软化、项目投资失控、盲目建设、资源浪费及资金运行效率低等突出问题,并有可能造成新的产能过剩。从今年以来国家两次对部分行业产能过剩所发出的预警与调控声音中可

见,部分行业产能过剩和重复建设将影响到未来中国经济增长的质量和效益。
例如,今年8月26日,国务院常务会议提出抑制部分行业产能过剩、重复建设和引导产业健康发展的问题;9月26日,国务院正式印发38号文件(《国务院批转发展改革委等部门关于抑制部分行业产能过剩和重复建设引导产业健康发展若干意见的通知》);10月19日,发改委等十部委联手发布“抑制部分行业产能过剩和重复建设”的意见,要求各部委“各司其职”,进一步落实38号文件。也就是说,国家将要对部分行业产能过剩和重复建设展开新一轮调控。
尽管这次国家对部分行业产能过剩和重复建设进行调控与4万亿投资没有多大关系,但我们也应当看到,一些地方的投资冲动,导致部分地区违法、违规审批、未批先建和边批边建,不少投资项目还多为低端产品;还有,目前我国地区之间的竞争也十分激烈,一些地方政府鼓励企业投资,但一些职能部门的监管却不到位。这些都是造成目前我国产能过剩和重复建设的主要原因。

对当前中国经济来说,产能过剩和重复建设对保障中国经济增长的质量和效益将产生不利影响。这是因为,产能过剩和重复建设将导致市场的恶性竞争,使得企业或行业的经济效益难以得到提高,最终可能会影响到国家实施经济刺激政策的实际效果和抑制经济复苏的进程。确实,在产业发展方面的“调结构”总体进展不快,暗示了产能过剩和重复建设问题或已影响到当前中国经济复苏的质量和效益。
因此,在“保增长”初步确认、“扩内需”初见成效的情况下,针对经济复苏中出现的以产能过剩和重复建设为代表的各种问题,“调结构”刻不容缓,我们必须加大力度,只有及时对部分行业产能过剩和重复建设加以调控和引导,中国才能避免一个没有质量和效益的经济复苏。
那么,如何才能真正做到抑制部分行业的产能过剩和重复建设?
首先,要切实落实好已出台的一系列推进结构调整的政策措施。例如,国家已经制定重点产业调整和振兴规划,已经出台控制总量、淘汰落后、兼并重组、自主创新等政策,以及38

号文件提出的控制增量和优化存量相结合,分类指导和有保有压相结合,培育新兴产业和传统产业相结合,市场引导和宏观调控相结合等四项原则,以及严格市场准入、强化环境监管、依法依规划地用地等措施。
其次,既要采取必要的调控措施,又要坚持充分发挥市场机制作用的原则。由于部分行业具有很强的市场性和全球资源配置特点,如多晶硅行业,因此,在尽快抑制部分行业产能过剩和重复建设的同时,还要将有限的要素资源引导和集中配置到调整存量、优化增量,培育新的增长点,大力发展符合市场需求的高新技术产业和服务业,由此来促进产业的良性持续发展。
再次,要切实把握好产业结构调整的方向、力度和节奏,通过“调结构”来切实转变中国经济的发展方式,促进和提高中国经济复苏的质量和效益,使得中国经济能更全面、协调和可持续发展。
总之,抑制部分行业的产能过剩和重复建设,对中国能否实现一个有质量和效益的经济复苏意义重大。

栏目主持:乐嘉春
联系本栏:jc@ssnews.com.cn

李克强:以节能为抓手推动经济结构调整

中共中央政治局常委、国务院副总理李克强8日出席第四届中日节能环保综合论坛开幕式并讲话。他指出,面对继续应对国际金融危机的新情况并考虑“后危机”乃至更长一段时间的发展变化,我们应当把保增长与调结构更好地结合起来,更加重视节约能源资源,不断增强可持续发展能力,保持经济长期平稳较快发展。
李克强说,目前世界经济正在发生大变革大调整,发展绿色经济已经成为国际上一个重要趋势。中国经济增速逐季回升,结构调整和节能减排的任务相当紧迫。能源资源的节约高效利用,既是应对国际金融危机的有效途径,又是经济结构战略性调整的重要抓手,也是实现可持续发展和现代化目标的关键举措。通过加强节能等管理,可以抑制生产经营中各种浪费能源资源的行为,防止高耗能、高排放的建设项目上马,降低区域经济发展的能源资源消耗,从而有利于促进中国产业结构和整个经济结构的优化升级,提高经济增长的质量和效益。
李克强强调,在新的形势下,中国政府将立足当前、着眼长远,处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构与管理通胀预期的关系,坚持资源节约的基本国策,加大产业结构调整、能源结构调整力度,加快淘汰消耗高、污染重的落后产能,建立有利于节约能源资源

的产业体系;积极发展新能源、清洁能源,提高可再生资源消费比重;推进能源原材料等重点行业、重点企业节能,实施好建筑节能、绿色照明等重点节能工程,继续降低单位GDP能源消耗水平,加快建设资源节约型、环境友好型社会。
李克强指出,节约能源有利于保障能源安全,也有利于减少温室气体排放。我们愿本着《联合国气候变化框架公约》、《京都议定书》和“巴厘路线图”的基本精神,坚持共同但有区别的责任原则,加强国际磋商与合作,推进应对气候变化的各项工作。
李克强表示,中日两国是一衣带水的邻邦,经济互补性强,合作前景广阔。双方应牢牢把握两国关系的正确发展方向,全面构筑中日战略互惠关系,加深和拓展双边经贸合作,为两国人民带来更多实际利益。李克强说,节能环保合作,是近年来中日经贸关系的新亮点和新的增长点。双方应把握机遇,深挖潜力,进一步加强节能环保装备、工程、产业和服务等领域的项目合作,深化技术与人才交流,完善合作机制,营造良好环境,共同推动节能环保合作上规模上水平。
讲话前,李克强会见了日本经济产业省大臣直岛正行等日方主要参会代表,双方就加强节能环保务实合作交换了意见。(据新华社电)



昨日,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强出席第四届中日节能环保综合论坛开幕式并讲话 新华社图

2012年中国节能环保产业总产值将达2.8万亿元

国家发展和改革委员会副主任解振华昨日在第四届中日节能环保综合论坛上表示,节能环保产业是战略性新兴产业,是新的经济增长点,发展前景广阔,预计到2012年,中国节能环保产业总产值将达2.8万亿元。
解振华表示,中国将把节能环保产业作为发展绿色经济、低碳经济、循环经济的重要支撑,着力从实施重点工程,拉动产业需求,完善政策体系,健全激励机制,突出自主创新,强化科技

支撑以及完善服务体系,优化市场环境等方面推动节能环保产业的发展。
据他介绍,未来政府将进一步加大资金投入,加快推进重点节能环保工程。同时,对于已出台的节能环保、资源综合利用税收优惠政策和政府强制采购节能环保设备政策,还将予以完善。解振华表示,政府支持符合条件的节能环保企业发行企业债券,鼓励有条件的节能环保企业上市融资。
据了解,今年我国政府安排资金580多亿元,用以支持十大重

点节能工程、循环经济、城镇污水垃圾处理设施和污水管网、重点工业污染治理等建设。政策利好和财政支持为节能环保产业带来了发展机遇。环保部副部长李干杰在同一论坛上透露,中国节能环保产业正以每年15%的速度增长。
据悉,中日两国在论坛上签署了42个节能环保合作项目,包括两国节能中心合作、滇池水质污染治理、科技节能环保示范项目、曹妃甸循环型无害化污水处理、大连市生态工业示范园区合作、电子部件产业废液资源化利用等多方面内容。

■要闻速递

祁斌:关注创业板监管和可持续发展

记者 卢晓平 李丹丹

中国证监会研究中心主任祁斌近日在社科院举办的全国博士后经济学学术论坛上表示,中国的创业板要能够推动一批新的产业出来,培育出一批世界级的创新企业出来。他认为,目前创业板的监管和可持续发展是一个重要问题。
证监会于10月23日举行创业板开板仪式,宣布创业板市场正式启动,10月30日首批28家公司集中上市。祁斌表示,创业板之所以在

这个阶段推出,是因为中国经济在这个阶段需要转型。大的危机之后有可能带来新的科技创新。此外,祁斌称,目前比较关心的或者正在研究,还有场外交易所的规划与建设、PE规范发展、债券市场的发展、上市公司的发展等问题。
其中,上市公司发展的问题,要考虑怎么通过并购等手段,推动上市公司整合,提高在国际上的竞争力。其次,还要考虑如何进一步完善国有上市公司的监管机制等问题。

中国药品零售市场上半年容量达660亿元

记者 胡薇

中国医药企业管理协会会长于明德在昨日举行的第四届中国成长型医药企业发展论坛上表示,今年上半年全国药店市场容量(不包括非药品)达660亿元人民币,比去年同期增长15.8%,增速恢复到2007年的水平。
据他介绍,排名全国前一百位的药店今年前9个月的销售增长均高于2008年,预计今年医药行业全年增长幅度将达到19%-20%,总产值接近1万亿元,全年可实现利润总额超过1千亿元。

于明德认为,由于主导市场对国内药品的刚性需求和政府推进新型农村合作医疗、居民医保、十五种传染病计划免疫等相关医疗体制改革,加大了投入,使普通药物市场增加了超过1600亿元的需求。
根据国家工信部最新公布的数据显示,2009年1-9月,我国医药行业增加值同比增长13.5%,1-8月,医药行业实现利润590亿元,同比增长16.2%。有关分析师认为,在新医改的利好政策影响下,预计第四季度我国医药行业依然将保持高速增长。

本栏编辑 衡道庆

上交所严查上市公司董监事及高管违规交易

(上接1版)

三是对于违反股票禁止买卖窗口期(包括在上市公司定期报告公告前三十日内,上市公司业绩预告或业绩快报公告前十日内,或自可能对本公司股票交易价格产生重大影响的重大事项发生之日或在决策过程中,至信息披露后两个交易日内及上交所规定的其他期间)、董监高承诺一定期限内不转让以及某些上市公司在其公司章程规定的个别限制措施等,采取事后监管。因此,每年年报和半年报披露结束后,上交所均对上市公司董监高是否存在违规股份交易行为进行核查,并根据核查结果对相关人员予以监管关注或提交交易所纪律处分委员会予以纪律处分。针对上市公司有重大事件且存在敏感期交易嫌疑的,上交所公司监管部门会将该公司董监高的信息提供给上交所市场监察部门,由其具体核实相关情况,协同对相关人员进行做出相应处理。
统计显示,截至2009年10月,上交所本年度共查处上市公司董监高45人次的违规交易行为,主要涉及违反股票禁止买卖窗口期、短线交易及未及在上交所网站披露股份交易信息。根据有关责任人的违规交易数额和情节,上交所共对19人次予以监管关注,并对26人次提交交易所纪律处分委员会审议通过予以通报批评纪律处分。对于部分公司因董监高的信息申报不准确或者更新不及时导致出现违规行为的,上交所对负有责任的上市公司董事会秘书分别予以监管关注和通报批评各1人次。

据了解,为了进一步加强上市公司董监高及相关股东股份交易行为规则宣传工作,上交所公司监管部门于今年7月编制了《上市公司董事、监事、高级管理人员、股东股份交易行为规范问答》,要求各上市公司董事会秘书及时转达公司全体董监高及相关股东,并督促其认真学习相关规则。9月,上交所公司监管部门又发出《关于督促上市公司董事、监事、高级管理人员和公司股东严格执行有关股份交易规定的通知》,强调董监高“不操作”、“不了解相关规则”、“委托他人代管账户”以及对交易事项“不知情”等均不足以构成从事违规交易行为的免责理由;上市公司应定期组织公司董监高认真学习有关股份交易行为的规范性文件,督促其了解并认真执行相关规则,合规从事股份交易行为;董监高存在违规交易公司股份行为的,且公司董事会秘书工作确有失职的,上交所除对相关责任人予以严肃处理外,还将作为董事会秘书年度考核的考核内容予以参考。此外,上交所还积极组织所内员工参与各地证监局举办的董监高培训的授课,讲解有关上市公司董监高买卖公司股票的行为规范,并探讨对于董监高上市公司合规交易行为的培训方式和方法,以期进一步规范上市公司董监高的交易行为。
上交所人士表示,接下来将继续定期或不定期核查上市公司董监高股份交易行为,进一步加大对董监高交易行为的监管和惩戒力度,并从严对内幕信息知情人予以监管,以更加全面的督促上市公司董监高合规从事股份交易行为。

美初步裁定对我铜版纸等征“双反”关税

造纸协会:将联合涉案企业等继续积极应诉



记者 秦菲菲 朱宇琛 编辑 衡道庆

美国国际贸易委员会6日初步裁定,对从中国和印度尼西亚进口的铜版纸,从中国进口的焦磷酸钾、磷酸二氢钾和磷酸氢二钾征收“双反”关税,即反倾销和反补贴关税。
根据美国国际贸易委员会发表的声明,该委员会6日就“双反”问题对一些涉案产品进行了初步裁定,这些产品包括铜版纸、焦磷酸钾、钠三聚磷酸盐、磷酸二氢钾和磷酸氢二钾等。其中,国际贸易委员会初步裁定对铜版纸、焦磷酸钾、磷酸二氢钾和磷酸氢二钾征收“双反”关税。此外,国际贸易委员会初步裁定从中国进口的钠三聚磷酸盐等产品未构成反补贴和反倾销,即此类进口产品未对美国市场造成影响。
近来,美国频频使用贸易保护措施限制中国的进口,引发国际社会对贸易保护主义加剧的担忧。美国商务部5日初步裁定对从中国进口的油井管征收最高达99.14%的反倾销税。中国商务部新闻发言人姚坚6日就美国对中国油井管采取反倾销和反补贴措施发表声明,表示坚决反对这种滥用保护主义的做法,将采取措施切实维护国内产业的利益”。

对于初裁结果,中国造纸协会秘书长赵伟表示“意料之中”。造纸协会将联合涉案企业和中国商务部,继续积极应诉。”赵伟说。
对于此次“双反”调查,分析人士认为,长远来看,此案对于造纸业的影响,将不只涉及市场,还牵涉到政策层面。
据介绍,我国在总产量上已经成为造纸第一大国。近年来,随着产能的持续扩大,国内市场已经开始饱和。保持一定的出口量,对消化过剩产能是很必要的。若美国商务部最终裁定征收“双反”关税,那就意味着美国市场对我们基本关闭。到时,积压的货量将不得不转为内销,国内市场压力会很大。”中国造纸协会常务副理事长曹朴涛说。
我国的铜版纸市场已连续两年供大于求。根据中国造纸协会提供的数据,2008年,全国铜版纸产量为460万吨,消费量401万吨。其中,出口97万吨,占比超过20%。而目前又有晨鸣、华泰、日本王子、金海浆等一批大型铜版纸生产项目落在建。业内预计,到2010年上马投产后,国内铜版纸产能将达到700万吨。
除了产能过剩压力,分析人士表示,造纸行业享受的相关扶持政策也可能受到触动。中国的铜版纸产业在2000年前后方

才开始发展,目前仍处于发展初期。因此,我国曾实施过相关的扶持政策。若美国最终裁定“双反”成立,这些政策的继续执行就可能受到影响。届时波及的就可能是整个行业。”该人士表示。
目前,我国在出口价格上优势较大的纸种主要是铜版纸、高级白卡和生活用纸。虽然面临产能过剩以及可能的出口压力,铜版纸价格仍在近期频频上调。
此次美国制定的强制应诉方为金东纸业、晨鸣纸业和太阳纸业。大多数企业表示,由于出口量不大,目前对公司影响不明显。其中,太阳纸业证券代表庞福成认为,风险客观存在,但今年看来,铜版纸的形势依然良好。
但另一家应诉企业则表示,目前他们最担心的是,若美国“双反案”成立,欧盟会马上跟进。
按照流程,美国商务部将在今年12月作出初步的反补贴税决定。到2010年3月,美国商务部将对反倾销案作出最终裁决。
2006年,美国企业曾对中国、韩国和印尼铜版纸提起“双反”调查申请。当时,美国国际贸易委员会同样通过了损害初裁,但该项申诉最终于2007年被否决。